

SIMPOZIONUL

cu tema

„Priorități în domeniul relațiilor inter-instituționale dintre structurile de apărare, ordine publică și siguranță națională în perioada postaderare”.

inspector ALEXANDRU Luminița, din cadrul Serviciului Reprezentare Externă, Direcția Generală Integrare Europeană și Relații Internaționale

”Rolul atașatorilor de afaceri interne în comunicarea inter-instituțională la nivelul UE”.

Ministerul Administrației și Internelor, instituție fundamentală a statului de drept, ocupă, începând cu anul 2001, un loc distinct, în promovarea politicii externe a României pe componenta combaterii amenințărilor neconvenționale la adresa securității europene, acționând într-o manieră robustă și bine articulată, în vederea îndeplinirii tuturor cerințelor și angajamentelor asumate în procesele de integrare europeană.

Lărgirea paletelor misiunilor de siguranță și ordine publică în corelare cu punerea în practică a celor mai adecvate căi și mijloace de îndeplinire a obiectivelor politicii externe a României, a impus racordarea în plan extern a Ministerului Administrației și Internelor la valorile ce stau la baza funcționării organismelor similare din statele europene cu democrații consolidate, accelerarea adoptării acquis-ului comunitar și crearea unor fluxuri comunicaționale eficiente cu instituțiile și organizațiile internaționale de profil. Acest proces, extrem de complex, nu este în nici un caz, unul izolat și ermetic, întrucât, el se înscrie într-un cadru reformativ și deosebit de amplu, care a cunoscut în ultima perioadă o nouă dinamică.

Astfel, a fost necesară și s-a reușit, o reproiectare a liniilor strategice de acțiune, specifice domeniului administrației și internelor, acțiunile și măsurile întreprinse fiind consecvente ideii de euroconformizare, autoritățile guvernamentale române de resort reorientându-și misiunile și programele de cooperare internațională, potrivit imperativelor Programului de Guvernare.

Prin coerența și fermitatea acțiunilor sale Ministerul Administrației și Internelor și-a adus și își aduce o contribuție importantă la luarea de către conducerea statului român, a unor decizii strategice în domeniul ordinii publice, siguranței naționale și politicii externe a României.

Prin asumarea responsabilității de integrator al Capitolului 24-cooperarea în domeniul justiție și afaceri interne, Ministerul Administrației și Internelor a reprezentat, poate, elementul cheie al îndeplinirii obiectivului asumat de către România, de a asigura un climat de stabilitate, securitate și justiție în Europa de Sud-Est. Obținerea credibilității și mai ales menținerea acesteia pe plan intern și extern, au impus desfășurarea de acțiuni concrete, eficiente și permanent coordonate, în cadrul unor mecanisme moderne de cooperare, deosebit de flexibile și care să fie, permanent adaptate la standardele europene în materie. În acest moment, acțiunile pe plan extern ale Ministerului Administrației și Internelor, sunt determinate de conștientizarea faptului că, transformările intervenite, servesc în același timp intereselor României și Europei extinse, cu atât mai mult cu cât, țara noastră se pregătește să devină gardianul viitoarei frontiere externe a Uniunii Europene. Criteriul determinant în stabilirea priorităților de acțiune, îl constituie, realizarea concordanței depline între cerințele integrării europene cu cele ale edificării unei României democratice, stabilă politic și prosperă economic și social, capabilă să participe eficient la dinamica vieții internaționale, concomitent cu protejarea intereselor fundamentale ale întregii societăți românești.

Potrivit strategiei sectoriale de integrare europeană în domeniul afacerilor interne, Ministerul Administrației și Internelor, acționează **concertat** în relațiile sale cu ministerele de resort din statele membre ale Uniunii Europene, pentru instituirea, dezvoltarea și consolidarea unor mecanisme eficiente de cooperare, axate pe combaterea migrației ilegale și criminalității organizate transnaționale, în conformitate cu îndeplinirea condițiilor pentru aderarea la Uniunea Europeană la data de 01.01.2007.

Participarea României la extinderea și perfecționarea colaborării pe plan extern în domeniul afacerilor interne, este parte integrantă a politicii externe a statului român, iar prin locul și rolul pe care le deține, Ministerul Administrației și Internelor, acționează cu consecvență pentru intensificarea dialogului politic bilateral, asigurarea unei reprezentări corespunzătoare pe plan extern, diversificarea conlucrării în cadru multilateral, precum și pentru consolidarea mecanismelor de cooperare și luptă împotriva pericolelor neconvenționale la adresa securității.

Potrivit priorităților de acțiune ale Guvernului României, Ministerul Administrației și Internelor, a demarat și pus în practică un plan complex de măsuri ce au vizat:

- atingerea obiectivelor stabilite în conformitate cu elementele strategice până în 2007 în domeniul integrării europene;
- combaterea migrației ilegale, precum și a altor infracțiuni săvârșite în străinătate de o serie de cetățeni români, prin monitorizarea exemplară a

liberei circulații a cetățenilor români în spațiul Schengen, conform angajamentelor asumate în Planul de Acțiune Schengen, fără însă a fi aduse "atingeri" acestui drept;

- amplificarea relațiilor bilaterale cu partenerii tradiționali de cooperare din statele membre ale UE - Republica Federală Germania, Republica Franceză, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, Republica Austria, Republica Italiană, Regatul Belgiei, Regatul Spaniei ș. a., cu accent special pe acele state care dețin sau vor prelua președinția Uniunii Europene;

- reproiectarea agendei dialogului cu ministerele de resort din Statele UE, în sensul concertării pozițiilor și alinierii la politicile, practicile și acțiunile europene comune;

- relansarea dialogului și a conlucrării cu structurile partenere din statele vecine;

- apărarea și promovarea intereselor și imaginii României în exterior, prin valorificarea instituției atașatului de afaceri interne;

- completarea cadrului juridic specific de cooperare în domeniul combaterii pericolelor neconvenționale la adresa securității;

- intensificarea cooperării în cadrul Interpol, cu Europol, precum și în cadrul grupurilor specializate de lucru ale Consiliului Europei, Organizației Internaționale pentru Migrație, Pactului de Stabilitate pentru Europa de Sud - Est, Inițiativei de Cooperare în Sud - Estul Europei, Inițiativei Central - Europene, Organizației de Cooperare Economică la Marea Neagră ș. a.

- consolidarea locului și rolului Centrului Regional SECI pentru Combaterea Infraționalității Transfrontaliere, inclusiv prin dezvoltarea unei noi componente în cadrul conlucrării cu statele membre ale GUUAM.

Necesitatea de a asigura o reprezentare externă corespunzătoare, de a promova și apăra interesele României în raporturile cu statele membre ale Uniunii Europene a impus dezvoltarea continuă a rețelei atașatilor de afaceri interne.

Atașatii de afaceri interne / ofițerii de legătură sunt reprezentanții Ministerului Administrației și Internelor, trimiși în misiune permanentă / temporară la misiunile diplomatice ale României din străinătate, în baza unui Protocol, încheiat între MAE și MAI la data de 14 august 2002.

Trimiterea în misiune permanentă /temporară în străinătate a atașatilor de afaceri interne / ofițeri de legătură a fost determinată de creșterea fără precedent a numărului cetățenilor români în unele țări din spațiul Schengen (Austria, Franța, Grecia, Italia, Germania, Spania, etc), ori din afara acestuia (Turcia, Cehia, Ungaria, Polonia, Bulgaria, etc), respectiv de problemele create de către o parte dintre aceștia pe teritoriul acestor state.

Atașatii de afaceri interne au statut similar cu atașatii apărării, sunt reprezentanți ai Ministerului Administrației și Internelor și au atribuții în combaterea criminalității transnaționale, complementare activității consulare desfășurate de Ministerul Afacerilor Externe prin reprezentanții acestuia la Secțiile Consulare ale Misiunilor Diplomatice și Oficiile Consulare ale României în Străinătate.

Atașatul de afaceri interne / ofițerul de legătură este persoana desemnată să reprezinte MAI sau oricare dintre structurile sale specializate în:

- combaterea criminalității transfrontaliere, fără putere de decizie, dacă nu primește mandat în acest sens, în raporturile cu autoritățile din statul de acreditare.

- promovarea și dezvoltarea relațiilor de cooperare internațională în domeniile aflate în competența MAI;

- asigură și facilitează comunicarea fluentă cu autoritățile de resort din statul de acreditare pentru rezolvarea problemelor de interes comun, inclusiv cele de interes operativ în combaterea criminalității transnaționale, în special a criminalității organizate, traficului cu droguri, traficului cu ființe umane și combaterea migrației ilegale;

- urmărește și intervine pentru fluidizarea procesului de soluționare a cererilor de asistență, contribuie la facilitarea contactelor și sprijină realizarea obiectivelor de cooperare bilaterală, participând efectiv la pregătirea organizarea și desfășurarea acestora;

- asigură reprezentarea ca observator la acțiunile operative comune de urmărire și combatere a criminalității transnaționale și participă efectiv la inițierea, preavizarea, pregătirea, organizarea și realizarea acestora;

- sprijină procesul de integrare europeană prin informarea și documentarea în privința procesului de armonizare legislativă, a practicilor și standardelor utilizate în domeniul Justiției și Afaceri Interne din statul de acreditare;

- urmărește, analizează și informează Centrala MAI cu privire la evoluțiile înregistrate în starea fenomenului infracțional, reacțiile, măsurile și politicile adoptate pentru prevenirea și combaterea acestuia, dezvoltările de ordin politic, legislativ și social din statul aceditar, formulând propuneri adresate conducerii MAI pentru adoptarea unor decizii în legătură cu acestea;

- asigură consilierea șefului misiunii diplomatice și acordă sprijin și consultanță misiunii în domeniul său de competență;

- acordă consultanță, asistență generală și sprijin autorităților de resort din țară sau statul aceditar în domeniul său de competență, asigurând culegerea, analiza și schimbul de informații necesare pentru prevenirea și combaterea criminalității.

Astfel, în anul 2002 și-au început activitatea 3 reprezentanți ai Ministerului Administrației și Internelor, în calitate de atașați de afaceri interne în Republica Italiană, Republica Franceză și Misiunea Permanentă a României la UE;

Ca rezultat al dezvoltării permanente a activității de reprezentare externă a MAI, **în anul 2003 și-au început activitatea în calitate de atașați de afaceri interne, 10 ofițeri** în: Italia (2), Belgia, Spania, Turcia, Cehia, Germania, Anglia, Austria, Grecia, NATO și UE (câte 1);

Au fost desfășurate misiuni temporare operative în Austria și Macedonia de către 5, respectiv 2 ofițeri de legătură, din cadrul Ministerul Administrației și Internelor.

Extinderea a continuat în anul 2004, când au început activitatea 5 cadre ale Ministerului Administrației și Internelor, în calitate de atașați de afaceri interne în Republica Bulgaria, Republica Ungaria, Republica Polonia, Regatul Țărilor de Jos și la EUROPOL.

De asemenea au fost desfășurate misiuni temporare operative în Republica Austria de către 5 ofițeri iar în Republica Italiană și în Republica Turcia, câte un ofițer.

În anul 2005 au fost trimiși în misiune permanentă 7 ofițeri ai Ministerului Administrației și Internelor, care au fost acreditați pe lângă misiunile diplomatice ale României din Italia, Germania, Franța, Spania, Moldova, în calitate de atașați adjuncți de afaceri interne, iar atașatul de afaceri interne din Austria a fost acreditat în Croația și Slovacia.

Concomitent s-au desfășurat și activități specifice pentru trimiterea de ofițeri de legătură în țările în care fenomenul infracțional cauzat de cetățeni români a înregistrat o rată crescută. Pentru cunoașterea, stăpânirea și diminuarea, până la eliminare a acestuia, s-a impus trimiterea în misiuni de scurtă durată a 7 ofițeri de legătură, pe parcursul anului 2005, în Republica Austria, Regatul Spaniei, Regatul Marii Britanii și al Irlandei de Nord.

Pe parcursul anului 2006, și-au început activitatea 2 atașați de afaceri interne, unul în Austria și unul în Irlanda.

Este evident faptul ca atribuțiile reprezentanților MAI acoperă o arie extinsă, în funcție de specificul activității din fiecare stat acreditar, aflându-se într-o permanentă mișcare, atent dirijată prin intermediul Serviciului de Reprezentare Externa de către conducerea Direcției Generale de Integrare Europeană și Relații Internaționale și conducerea MAI.

Funcționarea cu rezultate eficiente a rețelei atașatorilor de afaceri interne și ofițerilor de legătură reprezintă, totodată, un atu suplimentar pentru consolidarea rolului de lider asumat de către România în Europa de Sud-Est, ca factor de stabilitate și securitate regională.

Materializarea proiectului privind crearea, funcționarea și dezvoltarea la parametri superiori a acestei instituții se circumscrie procesului amplu de modernizare și restructurare a sistemului administrației și internelor din România, potrivit unei concepții unitare .

Potrivit celor prezentate, Serviciul Reprezentare Externa a întreprins pași concreți și fermi în direcția dezvoltării accelerate a rețelei de reprezentanți MAI, prin acreditarea de atașati de afaceri interne in 17 state.

În prezent, conducerea Direcției Generale Integrare Europeana si Relații Internaționale este preocupată de găsirea celor mai adecvate soluții pentru ca, în 2007, reprezentarea externă să fie extinsă, într-o serie de state, prin trimiterea la post, in Norvegia, Croația, Serbia și Rusia, a unor noi atasati de afaceri interne.

De asemenea, evoluția ascendentă a fenomenului infracțional in tari ca Franța, Italia, Germania, Austria, Turcia și Spania a impus trimiterea de atasati adjuncți de afaceri interne.

În aceste condiții, se impune, cu atât mai mult, ca munca efectivă depusă de către toți cei ce sunt sau urmează să fie angrenați în acest domeniu deosebit de important pentru intensificarea cooperării bi și multilaterale cu partenerii străini să aibă o finalitate clară, dublată de rezultate concrete și eficiente în combaterea pericolelor neconvenționale la adresa securității, în condițiile în care comunitatea internațională este confruntată cu formidabila amenințare pe care o reprezintă crima strategică transnațională, o combinație deosebit de periculoasă a crimei organizate, traficului ilicit de droguri și terorismului.

Pe de altă parte, combaterea migrației ilegale, a activității călăuzelor, a traficului de ființe umane și, implicit, monitorizarea liberei circulații a cetățenilor români în spațiul Schengen reprezintă segmente importante pe care activitatea atașatorilor de afaceri interne și ofițerilor de legătură trebuie să le acopere, cu foarte bune rezultate, pentru contrabalansarea semnalelor înregistrate atât în mass-media internațională cât și la nivelul unor autorități guvernamentale sau factori politici din anumite state europene, care au avansat ideea reacordării de permise de muncă pentru cetățenii români.

Potrivit acestor coordonate și în corelare cu necesitatea implementării, la nivel european, a unui mecanism de lucru robust, menit să faciliteze schimbul de date și informații între structurile specializate din statele membre ale Uniunii Europene, statele candidate, precum și acordarea de asistență reciprocă în

materie, reprezintă premise fundamentale ale noii arhitecturi de securitate în spațiul european.

Dinamica prognozată pornește de la necesitatea intensificării componentei operative cu partenerii de cooperare externi potrivit unei proiecții până în anul 2007. Astfel, până la finele anului 2007 se estimează ca, prin înființarea de noi posturi, numărul total al atașărilor de afaceri interne să ajungă la 35.